

# 莎车县粮食仓储物流设施建设项目 绩效评价报告

项目名称：莎车县粮食仓储物流设施建设项目

项目单位：莎车县发展和改革委员会

主管部门：莎车县发展和改革委员会

委托单位：莎车县财政局

评价机构：新疆鸿晟达信息咨询有限公司

主评人：



2024年7月

## 报告摘要

应莎车县财政局委托，新疆鸿晟达信息咨询有限公司对2023年莎车县发展和改革委员会实施的莎车县粮食仓储物流设施建设项目开展了绩效评价工作并形成绩效评价报告，评价情况如下：

### 一、基本情况

#### （一）项目概况

**项目名称：**莎车县粮食仓储物流设施建设项目（以下简称“该项目”或“项目”）

**项目背景：**我国人口众多，是个农业大国，粮食问题历来是人民生活和国家经济工作的头等大事，是党和政府的工作重点。粮食安全直接影响整个经济和社会的发展与稳定。经过多年的努力，我国的粮食已由过去的供给不足变成供求基本平衡并略有节余。特别是1996年以来，农业生产连年丰收，每年的粮食产量都达到了5000亿公斤。粮食丰收后，出现暂时的供过于求，粮食仓储设施明显不足，粮食收购和销售困难等问题，直接影响了农民的利益。从长远看，粮食问题仍是我国国民经济中的重要问题，切不可盲目乐观，掉以轻心。由于我国的有效耕地面积有限，据统计去掉应退耕还林还草的坡地，实际耕地面积只有1.23亿公顷，人均耕地面

积不足0.1公顷；我国还未摆脱靠天吃饭的局面，农业生产受自然的影响很大。我国干旱和半干旱地区面积占国土面积的一半以上，淡水资源比较缺乏，仅相当于世界平均水平的1/4。我国人口多，已超过14亿，而且每年还至少增加1000万人，吃饭问题至关重要。目前我国是发展中国家，尽管加入WTO后国际市场的粮食可以作为我们的补充，但从战略角度考虑，作为人口大国，粮食问题必须立足国内，自行解决。为确保国家粮食安全，增强对粮食的宏观调控能力，国家必须掌握一定数量的储备粮。因此，搞好国家粮库建设、建立适合我国国情的国家粮食仓储体系极为重要。

“食为政首，粮安天下”，粮食安全是国家安全的重要基础，粮食储备是落实粮食安全的重要保障，粮食仓储设施建设项目是关系国计民生，是保障粮食安全的重点工程。为认真贯彻执行粮食“敞开收购”政策，解决粮站常年收购粮食溢余、外垛、堆放等影响粮食质量的安全问题，在莎车县塔孜尔其镇、百什坎特镇、乌达力克镇、伊什库力乡粮站建设5座粮库，以缓解粮食溢余、外垛、堆放可能造成粮食质量问题。

## **（二）项目实施情况**

该项目预算资金总额为2000万元，其中：财政资金2000万元，其他资金0万元；实际到位资金2000万元，其中：财政资金2000万元，其他资金0万元，资金到位率为100%；该项

目实际支出资金总额为2000万元，预算资金执行率为100%。根据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件安排新建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施设备。其中：在莎车县塔孜尔其镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县百什坎特镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1200平方米，仓容5000吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县乌达力克镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；莎车县伊什库力乡莎车县叶河粮油有限责任公司新建原粮库1栋，建筑面积880平方米，仓容3600吨；莎车县伊什库力乡莎车县叶河粮油有限责任公司新建成品库1栋，建筑面积1780平方米。

### **（三）绩效目标**

#### **1.总目标**

推进莎车县粮食和物资储备局的高标准粮仓建设，解决粮站常年收购粮食溢余、外垛、堆放等影响粮食质量的安全问题，是认真贯彻执行粮食“敞开收购”政策的具体体现。该项目的实施是落实粮食安全的重要保障，粮食仓储设施建设项目是关系国计民生、是保障粮食安全的重点工程。支持粮食绿色仓储提升行动，充分发挥投资效益，进一步提高莎

车县粮食仓储设施建设和技术应用水平，推动粮食仓储设施建设和仓储管理高质量发展，确保粮食数量、质量和储存安全。同时，项目的建设可有效改善莎车县储粮安全环境，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。同时能刺激县内需求，能更好地保障全县人民对粮食的需求，为莎车县人民安居乐业，经济社会持续发展发挥更大作用。

## 2.年度目标

新建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施及设备。

### (1) 产出目标

产出数量

“新建仓储库（座）”指标，预期指标值为5座。

“新建仓储库建筑面积（平方米）”指标，预期指标值为大于等于6500平方米。

“仓容（吨）”指标，预期指标值为大于等于1.96万吨。

“新建水冲式公共厕所（座）”指标，预期指标值为1座。

“新建消防水池（座）”指标，预期指标值为1座。

产出质量

“施工单位资质合格率（%）”指标，预期指标值为100%

。

“工程验收合格率(%)”指标，预期指标值为100%。

产出时效

“政府债券资金按期形成支出(天)”指标，预期指标值为小于等于90天。

## (2) 成本目标

产出成本

“专项债券资金到位(万元)”指标，预期指标值为2000万元。

“工程款支出占比(%)”指标，预期指标值为100%。

## (3) 效益目标

社会效益指标

“保障粮食安全”指标，预期指标值为有效保障。

“增强莎车县粮食宏观调控能力”指标，预期指标值为有效增强。

## (4) 满意度目标

服务对象满意度指标

“售粮群众满意度(%)”指标，预期指标值为大于等于95%。

# 二、绩效评价情况

## (一) 评价结论

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意

见》及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。运用由项目组制定评价指标体系及评分标准，该项目最终评分89.11分，绩效评级为“良”，具体得分情况为：项目决策14分、项目过程43分、项目产出17.11分、项目效益15分。

## （二）预算执行情况

该项目预算资金总额为2000万元，其中：财政资金2000万元，其他资金0万元；实际到位资金2000万元，其中：财政资金2000万元，其他资金0万元，资金到位率为100%；该项目实际支出资金总额为2000万元，预算资金执行率为100%。根据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件，2023年4月支付粮食仓储物流设施建设项目30%预付款费用514.19万元，2023年5月支付粮食仓储物流设施建设项目合同价29.8%进度款费用510.76万元，2023年8月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和进度款费用571.43万元，2023年11月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置预付款费用30.60万元，2023年12月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和项目款费用373.02万元，该项目执行资金2000万元，执行率100%。

### **（三）项目绩效情况**

根据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件，该项目预算安排资金2000万元，实际支出2000万元。莎车县发展和改革委员会财务内控制度健全，严格按照资金用途和国库集中支付制度使用资金。项目实施后将完善莎车县粮食购销仓容的建设，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足的矛盾，为保质保量完成各级储备粮任务打下基础。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。

### **三、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **（一）主要经验及做法**

充分发挥单位职能作用，在项目组织实施、资金使用方面做到认真履职，监督到位。按照《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（喀地财债〔2023〕4号）和《关于莎车县粮食仓储物流设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》及相关制度的要求，对项目绩效执行情况进行跟踪监督，并严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证项目资金专款专用，始终坚持按项目完成进度拨付资金，有效杜绝截留、挪用、滞留、浪费等现象的发生，确保资金使用安全和最大效益的发挥，确保项目按要求如期完成。

#### **（二）存在问题及原因分析**

1.绩效目标设置不够精准。根据莎车县发展和改革委员会提供的项目目标表显示，该项目绩效目标设置不够精准，数量指标“新建水冲式公共厕所（座）”指标值“=1座”，“新建消防水池（座）”指标值“=1座”，因建设水冲厕所和消防水池用地出现争议，取消建设。

2.合同管理不规范。根据莎车县发展和改革委员会提供的项目合同资料，第一批设备采购及第二批设备采购与中标单位签订合同后未按规定时间在政府采购网上发布公告。

3.项目完工不及时。按照规定施工时间为2023年03月16日至2023年07月03日，据验收报告显示，实际竣工验收时间为2023年10月18日，未按合同约定时间完工。

### **（三）建议和改进措施**

1.加强绩效目标管理，提高绩效目标的科学性。针对绩效目标设置合理性不足的问题，建议莎车县发展和改革委员会加强项目目标研究和学习，提升绩效目标的管理水平。在项目申报阶段，应认真研究项目特点，设置科学、合理的绩效目标；其次，建议莎车县财政局加大对绩效管理知识的培训力度，提升预算单位对预算绩效管理理念的认知，同时主管部门要进一步加大绩效目标的审核力度，提升绩效目标的编制水平。

2.加强项目合同管理制度，加强项目管理，确保合同管理规范性。严格按照《中华人民共和国政府采购法实施条例

》等有关规定，规范合同签订内容，确保合同内容完整，并及时予以公告。

3.加强项目管理，完善项目监督机制。严格按照项目实施方案开展项目，实施过程中应安排专人负责上报项目进度，及时掌握项目进度情况，确保项目按计划完工，对未及时完成项目责任追究到人。

# 目 录

一、基本情况 .....	2
(一) 项目概况 .....	2
(二) 项目绩效目标 .....	9
二、绩效评价工作开展情况 .....	11
(一) 绩效评价目的、对象和范围 .....	11
(二) 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 .....	12
(三) 绩效评价工作过程 .....	16
三、综合评价情况及评价结论 .....	18
(一) 综合评价情况 .....	18
(二) 综合评价结论 .....	19
四、绩效评价指标分析 .....	20
(一) 项目决策情况 .....	20
(二) 项目过程情况 .....	22
(三) 项目产出情况 .....	26
(四) 项目效益情况 .....	28
五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....	29
(一) 主要经验及做法 .....	29
(二) 存在问题及原因分析 .....	29
六、有关建议 .....	30
七、其他需要说明的问题 .....	31

八、绩效评价结果应用建议 .....	31
--------------------	----

# 莎车县粮食仓储物流设施建设项目 绩效评价报告

莎车县财政局：

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《财政部关于印发〈第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法〉的通知》（财监〔2021〕4号）、《关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6号）、《关于进一步加强和规范第三方机构参与预算绩效管理的通知》（新财预〔2021〕49号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）等系列文件的要求，受贵局的委托，新疆鸿晟达信息咨询有限公司承担了莎车县粮食仓储物流设施建设项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告，莎车县发展和改革委员会负责提供与本次绩效评价相关的项目资料并保证项目资料的真实、合法、准确和完整，现将项目绩效评价情况报告如下：

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1.项目背景

我国人口众多，是个农业大国，粮食问题历来是人民生活和国家经济工作的头等大事，是党和政府的工作重点。粮食安全直接影响整个经济和社会的发展与稳定。经过多年的努力，我国的粮食已由过去的供给不足变成供求基本平衡并略有节余。特别是1996年以来，农业生产连年丰收，每年的粮食产量都达了5000亿公斤。粮食丰收后，出现暂时的供过于求，粮食仓储设施明显不足，粮食收购和销售困难等问题，直接影响了农民的利益。从长远看，粮食问题仍是我国国民经济中的重要问题，切不可盲目乐观，掉以轻心。由于我国的有效耕地面积有限，据统计去掉应退耕还林还草的坡地，实际耕地面积只有1.23亿公顷，人均耕地面积不足0.1公顷；我国还未摆脱靠天吃饭的局面，农业生产受自然的影响很大。我国干旱和半干旱地区面积占国土面积的一半以上，淡水资源比较缺乏，仅相当于世界平均水平的1/4。我国人口多，已超过14亿，而且每年还至少增加1000万人，吃饭问题至关重要。目前我国是发展中国家，尽管加入WTO后国际市场的粮食可以作为我们的补充，但从战略角度考虑，作为人口大国，粮食问题必须立足国内，自行解决。为确保国家粮食安全，增强对粮食的宏观调控能力，国家必须掌握一定数量的

储备粮。因此，搞好国家粮库建设、建立适合我国国情的国家粮食仓储体系极为重要。

“食为政首，粮安天下”，粮食安全是国家安全的重要基础，粮食储备是落实粮食安全的重要保障，粮食仓储设施建设项目是关系国计民生，是保障粮食安全的重点工程。为认真贯彻执行粮食“敞开收购”政策，解决粮站常年收购粮食溢余、外垛、堆放等影响粮食质量的安全问题，在莎车县塔孜尔其镇、百什坎特镇、乌达力克镇、伊什库力乡粮站建设5座粮库，以缓解粮食溢余、外垛、堆放可能造成粮食质量问题。

## 2.项目实施主体

项目实施主体为莎车县发展和改革委员会，为正科级，主要职责是：

（1）贯彻落实国家、自治区和地区经济和社会发展方针、政策，研究提出全县国民经济和社会发展战略、中长期规划和年度发展计划；研究提出总量平衡、发展速度和结构调整的调控目标及调控政策；研究提出和组织实施重点专项规划，衔接、平衡城乡及主要行业的规划；受县人民政府委托向县人民代表大会提交年度国民经济和社会发展计划的报告。

（2）研究分析全县及县域外经济形势和发展情况，进行宏观经济预测、预警；研究全县国民经济和社会发展的重

大问题，提出相关政策措施建议。

（3）协调和落实经济体制改革和对外开放的重大问题。组织实施自治区、地区综合性经济体制改革方案，拟定权限内经济体制改革方案，协调有关专项经济体制改革，推进城镇化建设。

（4）研究提出全社会固定资产投资总规模，规划重大项目和生产布局；按照管理权限，负责审核上报、审批、核准、备案、安排固定资产投资项目；转发下达政府投资建设项目和重大建设项目；转发下达财政预算内建设资金和投资计划；指导和监督政策性贷款的使用方向。

（5）按照《招投标法》对政府出资建设项目的工程招投标进行监督检查。

（6）推进协调和负责重大基础设施建设项目的建设管理；研究水利、能源、电力、交通等重大基础设施方面发展的相关政策和建议，按照行业规划提出建设项目，协调民航、铁路等方面的基础设施项目建设工作。

（7）推进产业结构战略性调整和升级，提出国民经济重要产业的发展战略和规划，组织审核上报、审批专项规划；拟订并实施以工代赈规划和计划；研究工业化发展战略，指导工业发展，推进工业化和信息化；拟订能源发展规划，研究提出高技术产业发展战略、规划，推动高技术产业化发展，规划、指导服务业的建设与发展；研究提出区域经济联

合与经济协作的发展战略和政策措施建议，统筹协调区域经济合作工作；承担经济发展的指导协调工作。

（8）研究提出利用外资和境外投资的战略、总量平衡以及结构优化的目标、政策措施；会同有关部门协调和审核利用重大内外资项目；会同有关部门做好招商引资工作；会同有关部门指导、协调、审核全县各类经济园区的设立、规划和布局。

（9）研究分析国内外市场状况，负责重要商品的总量平衡和调控；编制粮食等重要物资和商品的储备计划；提出现代物流发展的战略和规划；综合平衡各类重要市场的发展规划和总体布局，引导和调控市场。

（10）负责社会发展与国民经济发展的政策衔接，组织拟订社会发展总体规划和年度计划，参与研究提出科学技术、教育、文化、体育、卫生、民政等发展政策，协调社会事业发展的重大问题；提出促进就业、调整收入分配，完善社会保障与经济协调发展的政策，协调就业、收入分配和社会保障的重大问题。

（11）推进可持续发展战略，会同有关部门提出生态建设，资源节约综合利用规划和政策，协同生态建设、环境保护和资源节约的重大问题，促进经济与资源、环境协调发展。

（12）研究提出县域范围内收费管理的规范性措施、办

法；依照国家和自治区、地区审批的行政事业性收费项目和标准，对全县行政事业单位的收费进行管理和监督；负责行政事业性收费单位事中、事后监管和其他管理工作。

（13）按自治区、地区授权制定和调整公益事业价格、部分公用事业价格、中介服务收费和部分经营服务价格；负责协调处理收费争议，开展清费、减负、治乱工作。

（14）负责对重要商品和服务价格进行监测，收集发布区内外重要商品市场价格信息；调查、收集、汇总、上报农产品生产成本，为国家、自治区、地区和莎车县制定产业结构调整政策提供基础资料；对涉案物品价格进行估价。

（15）贯彻执行国家、自治区、地区经济动员工作方针、政策、法律法规和规章；根据上级国民经济动员工作的开展规划，研究提出本级国民经济动员发展规划。

（16）组织实施地方粮油、食糖、食盐等物资的储备、轮换和日常管理；承担县级生活类救灾物资采购和储备管理工作，落实有关动用计划和指令；承担粮食和物资储备系统军民融合工作；负责对莎车县粮食收购、储存、运输环节质量安全和原粮卫生的监督管理，组织实施粮食库存检查工作。

莎车县发展和改革委员会现有编制数 40 人。实有人数 72 人，其中：在职 41 人，比上年减少 4 人；退休 31 人，与上年相比无变化；离休 0 人，与上年相比无变化。

### 3.主要内容及实施情况

项目主要为4个乡镇粮仓建设5座粮库，并配备基础设施，具体如下：

(1)在莎车县塔孜尔其镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，地上1层排架结构，属于丙二类库房。以及配套建设室外附属设施工程。

(2)在莎车县百什坎特镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1200平方米，仓容5000吨，地上1层排架结构，属于丙二类库房。以及配套建设室外附属设施工程。

(3)在莎车县乌达力克镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，地上1层排架结构，属于丙二类库房。以及配套建设室外附属设施工程。

(4)在莎车县伊什库力乡莎车县叶河粮油有限责任公司新建原粮库1栋，建筑面积880平方米，仓容3600吨，地上1层排架结构，属于丙二类库房；新建成品库1栋，建筑面积1780平方米，地上二层框架结构，属于乙类库房。

(5)为莎车县救灾物资储备库配套室外附属设施建设，主要为室外 变压器及电力管线、供水及消防管线、化粪池及排水管线、拟建水冲式公共厕所1栋30平方米、300立方米消防水池1座等。

### 4.资金投入和使用情况

该项目预算资金总额为2000万元，其中：财政资金2000

万元，其他资金0万元。实际到位资金2000万元，其中：财政资金2000万元，其他资金0万元，资金到位率为100%。

截至2023年12月31日，项目实际支出2000万元，资金预算执行率100%。资金主要用于新建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施设备。

## 5.项目组织及管理情况

### （1）项目组织情况

根据相关规定，莎车县发展和改革委员会负责项目的组织与实施，按照政府采购程序，组织进行招投标等工作，有效推进项目建设，负责项目验收。

### （2）项目管理情况

根据项目建设情况成立以莎车县发展和改革委员会主要负责人为组长、相关项目负责人为副组长的项目建设工作推进领导小组，并设立项目推进领导小组办公室，项目负责人由粮食和物资储备局副局长胡腾飞同志担任，确保项目的顺利实施。项目实施机构具体如下：

项目负责人：胡腾飞，主要负责项目全过程推进落实，协调解决项目建设过程中出现的问题及困难，确保项目的顺利实施。

项目实施人员：艾克热木·艾斯卡尔，负责项目相关工作推进落实。

财务负责人：刘华江、胡红梅，按照项目负责人提供的

资料和发票等按项目进度向财政申请支付资金。

## **(二) 项目绩效目标**

项目绩效目标包括项目总目标和年度绩效目标。

### **1.总目标**

推进莎车县粮食和物资储备局的高标准粮仓建设，解决粮站常年收购粮食溢余、外垛、堆放等影响粮食质量的安全问题，是认真贯彻执行粮食“敞开收购”政策的具体体现。该项目的实施是落实粮食安全的重要保障，粮食仓储设施建设项目是关系国计民生、是保障粮食安全的重点工程。支持粮食绿色仓储提升行动，充分发挥投资效益，进一步提高莎车县粮食仓储设施建设和技术应用水平，推动粮食仓储设施建设和仓储管理高质量发展，确保粮食数量、质量和储存安全。同时，项目的建设可有效改善莎车县储粮安全环境，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。同时能刺激县内需求，能更好地保障全县人民对粮食的需求，为莎车县人民安居乐业，经济社会持续发展发挥更大作用。

### **2.年度绩效目标**

新建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施及设备。

#### **(1) 产出目标**

产出数量

“新建仓储库（座）”指标，预期指标值为5座。

“新建仓储库建筑面积（平方米）”指标，预期指标值为大于等于6500平方米。

“仓容（吨）”指标，预期指标值为大于等于1.96万吨。

“新建水冲式公共厕所（座）”指标，预期指标值为1座。

“新建消防水池（座）”指标，预期指标值为1座。

产出质量

“施工单位资质合格率（%）”指标，预期指标值为100%。

“工程验收合格率（%）”指标，预期指标值为100%。

产出时效

“政府债券资金按期形成支出（天）”指标，预期指标值为小于等于90天。

## （2）成本目标

产出成本

“专项债券资金到位（万元）”指标，预期指标值为2000万元。

“工程款支出占比（%）”指标，预期指标值为100%。

## （3）效益目标

社会效益指标

“保障粮食安全”指标，预期指标值为有效保障。

“增强莎车县粮食宏观调控能力”指标，预期指标值为有效增强。

#### **(4) 满意度目标**

服务对象满意度指标

“售粮群众满意度(%)”指标，预期指标值为大于等于95%。

## **二、绩效评价工作开展情况**

### **(一) 绩效评价目的、对象和范围**

#### **1.绩效评价目的**

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》(新财预〔2018〕189号)等相关政策文件与规定，旨在评价财政项目实施前期、过程及效果，评价财政预算资金使用的效率及效益。

绩效评价的目的是发现预算资金在项目立项、执行管理中制度保障、实际操作方面的缺陷和薄弱环节，同时总结提炼项目和部门的经验做法，为预算部门改进、完善项目管理和预算管理提供可行性参考建议。也为下一年预算编制与评审提供充分有效的依据，以达到改进预算管理、优化资源配置、提高预算资金使用效益的目的。

#### **2.绩效评价对象**

本次绩效评价遵循财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）和自治区财政厅《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等相关政策文件与规定，对莎车县粮食仓储物流设施建设项目展开评价，主要评价该项目的投入、产出及效益。

### **3.绩效评价范围**

本次绩效评价范围主要围绕项目决策情况、项目管理、产出情况、效益情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况，以及其他相关内容。

## **（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **1.绩效评价原则**

（1）依法依规原则。绩效评价各个环节，充分体现依法依规要求，严格按照规定的管理程序和方法运作。

（2）科学规范原则。落实相关政策文件情况，按照科学可行的要求，采取定性与定量相结合的分析方法，严格遵守规定程序。

（3）客观公正原则。绩效评价人员本着客观、公正的态度进行项目评价，评价结果依法公开，并接受公众监督。

（4）绩效相关原则。在进行绩效评价时，重点关注项目产出情况，包括资金支付与项目实施进度，并对其进行比较，准确反映出二者的关系。

(5) 激励约束原则。绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(6) 统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

## 2. 评价指标体系

本次绩效评价指标体系按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预[2020]10号）文件要求设置，由决策、过程、产出、效益4个一级指标。12个二级指标、21个三级指标构成。

一级指标为：决策（15分）、过程（45分）、产出（25分）、效益（15分），共计100分。

二级指标为：采购需求设定（6分）、项目立项（3分）、项目目标（3分）、资金投入（3分）、资金管理（6分）、组织实施（39分）、产出数量（6分）、产出质量（8分）、产出时效（4分）、产出成本（7分）、社会效益（10分）、满意度（5分），共计100分。

三级指标为：采购需求规范性（6分）、项目立项规范性（3分）、绩效目标合理性（3分）、资金分配合理性（3分）、预算执行率（2分）、资金使用合规性（2分）、资金

支付规范性（2分）、管理制度健全性（6分）、采购程序规范性（8分）、采购方式合规性（3分）、合同管理规范性（4分）、项目履约验收规范性（4分）、保证金收取规范性（3分）、政府采购透明度（8分）、质疑争议处理情况（3分）、采购计划完成率（6分）、采购项目质量（8分）、完成及时率（4分）、成本节约率（7分）、社会效益（10分）、满意度（5分），共计100分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值
项目决策 (15)	采购需求设定(6分)	采购需求规范性(6分)	6
	项目立项(3分)	项目立项规范性(3分)	3
	项目目标(3分)	绩效目标合理性(3分)	3
	资金投入(3分)	资金分配合理性(3分)	3
项目过程 (45)	资金管理(6分)	预算执行率(2分)	2
		资金使用合规性(2分)	2
		资金支付规范性(2分)	2
	组织实施(39分)	管理制度健全性(6分)	6
		采购程序规范性(8分)	8
		采购方式合规性(3分)	3
		合同管理规范性(4分)	4
		项目履约验收规范性(4分)	4
		保证金收取规范性(3分)	3
		政府采购透明度(8分)	8
		质疑争议处理情况(3分)	3

项目产出 (25)	产出数量 (6分)	采购计划完成率 (6分)	6
	产出质量 (8分)	采购项目质量 (8分)	8
	产出时效 (4分)	完成及时率 (4分)	4
	产出成本 (7分)	成本节约率 (7分)	7
项目效益 (15)	社会效益 (10分)	社会效益 (10分)	10
	满意度 (5分)	满意度 (5分)	5
合计			100

### 3. 绩效评价方法

本次评价的方法按照《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）要求，主要采取比较法和调查法。一是比较法。对项目支出情况及建设后的产出及效果与项目实施计划目标进行比较，分析预计目标的完成程度。二是调查法（包括抽样调查、现场调查和问卷调查）。抽样调查是从评价项目中，抽取一部分内容进行实地考察和分析，并根据这部分内容的特征去推断项目全部的特征。现场调查是通过现场抽查、询问等方法，对项目效益等指标进行复核性评价。问卷调查是针对项目区利益相关方实施的调查，并对调查结果进行统计、分析和评定。

### 4. 评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等。本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完

成情况。

### （三）绩效评价工作过程

#### 第一阶段：前期准备。

新疆鸿晟达信息咨询有限公司作为专业第三方机构，承担该项目评价职责，成立绩效评价工作小组，组长：路振蕊，副组长：胡超，成员：迪娜克孜·艾克拜尔、赵秀娟、蒋艳，按绩效评价工作程序开展绩效评价工作。具体分工如下：

序号	姓名	职务	责任分工	联系电话
1	路振蕊	组长	终审把关评价报告	18299661021
2	胡超	副组长	复核评价报告及工作资料	18399127771
3	迪娜克孜·艾克拜尔	成员	搜集项目资料,审核项目,撰写报告。	13899884709
4	赵秀娟	成员	搜集项目资料,审核项目,撰写报告。	18399621218
5	蒋艳	成员	搜集项目资料,审核项目,撰写报告。	18709985377

#### （1）原始资料查阅

评价小组在莎车县发展和改革委员会全力配合协助下，收集项目相关背景资料、项目目标、预算资料、项目执行管理资料、项目资金支付资料，对项目相关信息进行深入分析。根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，结合项目的特点，梳理绩效评价总体思路，形成项目评价指标体系。

#### （2）确定评价思路和方法

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10

号)文件要求,制定项目绩效评价指标体系,主要围绕项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益。通过问卷、访谈等方式获取评价数据,明确工作方法和步骤,制定科学合理的工作计划。

## **第二阶段:组织实施。**

### **(1) 采集评价基础数据及相关资料**

全面收集项目相关资料和基础数据,完成绩效评价内容和评价指标体系的评价印证资料。整理该项目相关资料,主要采用查阅相关文件政策、会计凭证等资料,采集项目资金支出情况、项目完成情况及项目成本构成等数据资料;并通过访谈、社会调查掌握具体情况,对采集的数据做详细的分析和统计。

### **(2) 实地调研**

项目评价组根据项目实施过程及指标评价需求判断,针对项目进行实地调研考察,进行实地调研检查项目资金使用情况,重点关注资金使用是否存在截留、挪用财政专项资金的情况;资金支付审批情况是否合规;资金支付所需材料是否齐备;是否存在擅自改变、扩大支出范围的情况;是否存在擅自提高支出标准、虚列项目支出等情况。

## **第三阶段:分析评价。**

一是根据所收集的资料,结合现场勘查等有关情况,整理出绩效评价所需要的基本资料和数据。二是按照确定的评

价指标、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量定性分析和综合评价，量化评分，形成评价初步结论。

#### **第四阶段：撰写报告。**

归纳总结项目整体情况，分析存在具体问题，剖析问题成因，征求项目实施单位意见，并结合反馈意见，提出解决问题具体举措，并如实撰写绩效评价报告。

#### **第五阶段：会审完善。**

由财政部门代表、第三方机构代表、人大代表、绩效评价专家及被评价行业专家组成评价专家组，对绩效报告真实性、合规性进行联合会审，提出修正完善意见，绩效评价机构根据会审意见，修正完善绩效评价报告。

#### **第六阶段：归集档案。**

将项目相关资料按照一项目一存档的原则进行分类存档，包括但不限于：评价项目基本情况、项目管理文件和其他相关文件、项目绩效评价实施方案、项目支付资料及项目资产账目等相关档案。

### **三、综合评价情况及评价结论**

#### **（一）综合评价情况**

**项目决策方面：**根据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件设立，项目立项依据充分，项目预算资金根据国家发布

的相关文件及当地建设工程价格信息计取进行预算额度测算，且按照标准编制《投资估算表》，经县委、县政府审核，立项程序规范，预算编制精准，与项目内容契合。

**项目管理方面：**该项目预算安排资金 2000 万元，实际支出 2000 万元。预算执行率 100%。项目资金使用符合单位财务内控制度，所有资金支付按照国库集中支付制度严格执行。

**项目产出方面：**已建仓储库 5 座，建筑面积约 6500 平方米，配套附属设施设备。其中：在莎车县塔孜尔其镇粮站内新建的原粮库 1 栋，建筑面积 1320 平方米，仓容 5500 吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县百什坎特镇粮站内新建的原粮库 1 栋，建筑面积 1200 平方米，仓容 5000 吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县乌达力克镇粮站内新建的原粮库 1 栋，建筑面积 1320 平方米，仓容 5500 吨，以及配套建设室外附属设施工程；莎车县叶河粮油有限责任公司新建的原粮库 1 栋，建筑面积 880 平方米，仓容 3600 吨；莎车县叶河粮油有限责任公司新建的成品库 1 栋，建筑面积 1780 平方米。

**项目效益方面：**项目实施后将完善莎车县粮食购销仓容的建设，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足的矛盾，为保质保量完成各级储备粮任务打下基础。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。

## **(二) 综合评价结论**

依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》及《关于进一步加强和规范喀什地区项目支出“全过程”预算绩效管理结果应用的通知》（喀地财绩〔2022〕2号）文件，绩效评价总分设置为100分，划分为四档：90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。

运用由项目组制定评价指标体系及评分标准，该项目最终评分89.11分，绩效评级为“良”，具体得分情况为：项目决策14分、项目过程43分、项目产出17.11分、项目效益15分。

#### **四、绩效评价指标分析**

##### **（一）项目决策情况**

项目决策类指标包括采购需求设定、项目立项、项目目标和资金投入四方面的内容，由4个三级指标构成，权重分为15分，实际得分14分，得分率为93.33%。

1.采购需求规范性：该项目依据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件设立实施。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，项目立项与部门职责范围相符。依据各乡镇粮库收购情况和储粮能力测算建设内容，建设粮库5座，采购5套粮情、5套数量监测、1套中心机房及综合布线子系统、4套智能粮库管理系统、1辆电动叉车、300个托盘及1台15米移动式散包两用输送机，采购内容主要用于粮库配套附

属设施设备。其中：在莎车县塔孜尔其镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县百什坎特镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1200平方米，仓容5000吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县乌达力克镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；莎车县叶河粮油有限责任公司新建原粮库1栋，建筑面积880平方米，仓容3600吨；莎车县叶河粮油有限责任公司新建成品库1栋，建筑面积1780平方米。采购需求与实际需求相匹配，采购内容纳入单位项目预算。采购需求符合国家法律法规及政府采购政策，采购需求编制符合预算管理相关制度，采购需求与实际情况相匹配，指标分值为6分，根据评分标准，该指标不扣分，得6分。

2.项目立项规范性：项目计划由莎车县发展和改革委员会拟定，并制定项目实施方案，经单位“三重一大”会议集体研究通过，报县委、县政府审核批准，项目立项规范，审批文件和材料合规完整，指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。

3.绩效目标合理性：该项目工作任务目标明确，制定了莎车县粮食仓储物流设施建设项目实施方案，明确了总体思路及目标、项目设立了总目标和年度目标，并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，项目设立一级指标4条，二

级指标6条，三级指标13条，定量指标11条，量化率达到84.62%，绩效目标的设置与实际工作内容相关，按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。但“新建水冲式公共厕所（座）”指标值“=1座”，“新建消防水池（座）”指标值“=1座”，因建设水冲厕所和消防水池用地出现争议，取消建设，与实际不符，指标分值为3分，根据评分标准，该指标扣1分，得2分。

4.资金分配合理性：项目建设需求通过单位测算由上级部门核算确定，造价通过单位测算由上级部门确定，项目预算资金分配测算依据科学合理，与政府采购的目标相适应，指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。

## **（二）项目过程情况**

项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由11个三级指标构成，权重分为45分，实际得分43分，得分率为95.56%。

1.预算执行率：通过查阅单位会计凭证，2023年4月支付粮食仓储物流设施建设项目30%预付款费用514.19万元，2023年5月支付粮食仓储物流设施建设项目合同价29.8%进度款费用510.76万元，2023年8月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和进度款费用571.43万元，2023年11月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置预付款费用30.60万元，2023年12月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和项目款

费用373.02万元，该项目执行资金2000万元，执行率达100%。指标分值为2分，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。

2.资金使用合规性：通过查阅单位会计原始凭证，项目资金由国库直接支付至新疆宏业天宸建设工程有限责任公司莎车分公司、中船凌久高科（武汉）有限公司、喀什鲁汇贸易有限公司、莎车鑫昌盛商贸有限公司等账户，资金支付审批流程完整，资金支出符合《莎车县发展改革委员会财务管理制度》及国库集中支付制度，资金使用合规，指标分值为2分，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。

3.资金支付规范性：施工合同中约定付款方式为签订合同后支付合同总价的30%预付款；后续工程款根据实际工程进度分次支付至90%，竣工验收合格后支付合同总价的100%，该单位于2023年3月3日与施工单位签订合同，在2023年4月23日支付项目预付款514.19万元，2023年5月29日支付项目合同价29.8%进度款510.76万元，2023年8月29日支付项目合同价9.97%进度款170.86万元和20.24%进度款346.95万元，2023年12月05日支付项目尾款159.90万元。第一批采设备购合同中约定付款方式为签订合同后向供货商按合同总价支付30%预付款；待供货商将80%货物提供至该单位指定地点后，由该单位组织到货验收，验收合格后10日内向供货商支付合同总价的80%，该单位于2023年6月20日与第一批供货商签订合同，2023年8月15日按采购合同总价30%支付第一批设备

采购设备预付款项53.62万元，2023年12月15日支付采购合同价50%进度款89.36万元，2023年12月22日支付采购设备尾款31.03万元。第二批设备采购合同中约定付款方式为签订合同后该单位按合同总价支付30%预付款，全部货物到齐并安装调试完毕支付合同总价的50%合同款，该单位书面验收合格后支付合同总价的20%合同款，该单位于2023年11月10日与第二批供货商签订合同，2023年11月27日按采购合同总价30%支付第二批采购设备预付款项30.6万元，2023年12月15日支付第二批设备采购合同价50%进度款51万元，2023年12月22日支付第二批采购设备尾款20.40万元。设备（码垛机器人）采购合同中约定付款方式为签订合同后供货商交付全部设备到位，安装调试完成并经该单位书面验收合格后，一次性支付合同价，该单位于2023年11月16日与设备（码垛机器人）供货商签订合同，于2023年12月22日支付设备（码垛机器人）款21.33万元。资金支付符合合同约定付款的方式、时间、条件和比例，不存在无故逾期支付资金的情况，指标分值为2分，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。

4.管理制度健全性：单位制定了完整的财务和业务管理制度，分别为：《莎车县发改委项目管理制度》《莎车县发改委财务管理制度》《莎车县发改委采购管理制度》，财务和业务管理制度合法、合规、完整。采购文件中不存在倾向性、歧视性条款，采购业务符合《中华人民共和国政府采购

法》，指标分值为6分，根据评分标准，该指标不扣分，得6分。

5.采购程序规范性：招标公告内容完整、真实、准确，并书面通知获得招标文件的供应商，该项目采购程序不存在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中规定的妨碍公平竞争的规定和做法，不存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。指标分值为8分，根据评分标准，该指标不扣分，得8分。

6.采购方式合规性：项目建设预算2219.15万元，通过公开招标方式确定施工方和供货商，符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。

7.合同管理规范性：单位于2023年2月24日发出项目施工中标通知书，2023年3月3日与中标单位签订项目施工书面合同。2023年06月10日发出项目设备第一批采购中标通知书，与中标单位2023年6月20日签订项目设备采购书面合同，2023年08月15日单位对合同依规予以公告。2023年10月31日发出项目设备第二批采购中标通知书，2023年11月10日与中标单位签订采购书面合同，2024年05月06日单位对合同依规予以公告。第一批设备采购及第二批设备采购合同未按规定时间在政府采购网上发布公告，指标分值为4分，根据评分标准，该指标扣2分，得2分。

8.项目履约验收规范性：2023年12月20日，该单位组织莎车县叶河粮油有限责任公司及采购人员艾克热木对项目开展验收工作，验收组人员对照项目合同及采购物资逐项清查核验，一致认为采购物资合格，2023年12月23日将验收结果依法公开。指标分值为4分，根据评分标准，该指标不扣分，得4分。

9.保证金收取规范性：建设预算2219.15万元，根据招标文件约定，项目施工投标单位需缴纳35万元作为投标保证金，通过查阅会计档案，各投标企业以网上转账方式缴纳投标保证金，招标工作完成后及时退还投标保证金；合同签订后，新疆宏业天宸建设工程有限责任公司按照招标文件要求，以履约保函方式确定履约保证任务。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。

10.政府采购透明度：通过查阅项目档案，采购项目资格预审公告、采购意向、采购需求、采购结果、合同等进行公示公开。指标分值为8分，根据评分标准，该指标不扣分，得8分。

11.质疑争议处理情况：经查阅资料和单位访谈，项目不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。

### **（三）项目产出情况**

项目产出类指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面的内容，由4个三级指标构成，权重分为25分，实际得分17.11分，得分率为68.44%。

1.采购计划完成率：合同内容为新建仓储库5座，建筑面积6500平方米，采购粮情测温系统、监控设备、中心机房及综合布线系统、电动叉车、托盘、15米移动式散包两用输送机等设备。验收内容新建仓储库5座，建筑面积6500平方米，粮情测温系统、监控设备、中心机房及综合布线系统、电动叉车、托盘、15米移动式散包两用输送机等，采购完成率为100%，指标分值为6分，根据评分标准，该指标不扣分，得6分。

2.采购项目质量：通过查验中标通知书、合同及验收单，项目验收合格率为100%，指标分值为8分，根据评分标准，该指标不扣分，得8分。

3.完成及时率：查阅合同，合同约定施工时间为2023年03月16日至2023年07月03日，据验收报告显示，实际竣工验收时间为2023年10月18日，设备采购验收报告显示，验收时间为2023年12月20日。未按合同约定时间完工，指标分值为4分，根据评分标准，该指标扣4分，得0分。

4.成本节约率：项目预算2219.15万元，中标价2021.68万元，项目成本节约率为8.90%，指标分值为7分，根据评分标准，该指标扣3.89分，得3.11分。

#### **(四) 项目效益情况**

项目效益类指标包括项目效益及满意度两个方面的内容，由2个三级指标构成，权重分为15分，实际得分15分，得分率为100%。

##### **1.实施效益指标（分值10分）**

对于“社会效益指标”：

保障粮食安全，预期目标是有效保障，通过实地勘察粮库，粮库的建设有效保障粮站粮食存储安全能力，实际完成有效保障，指标完成率100%。所设分值为5分，实际得分为5分。

增强莎车县粮食宏观调控能力，预期目标是有效增强，通过勘察，粮库项目实施后，完善了莎车县粮食购销仓容，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足矛盾。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。实际完成有效增强，指标完成率100%。所设分值为5分，实际得分为5分。

实施效益指标合计得10分。

##### **2.满意度指标（分值5分）**

对于“满意度指标”：

售粮群众满意度（%），预期目标是大于等于95%，通过对120名售粮群众发放调查问卷，满意人数为114人。实际

完成95%，指标完成率100%。所设分值为5分，实际得分为5分。

合计得5分。

## **五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

### **（一）主要经验及做法**

充分发挥单位职能作用，在项目组织实施、资金使用方面做到认真履职，监督到位。按照《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（喀地财债〔2023〕4号）和《关于莎车县粮食仓储物流设施建设项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》及相关制度的要求，对项目绩效执行情况进行跟踪监督，并严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证项目资金专款专用，始终坚持按项目完成进度拨付资金，有效杜绝截留、挪用、滞留、浪费等现象的发生，确保资金使用安全和最大效益的发挥，确保项目按要求如期完成。

### **（二）存在问题及原因分析**

1.绩效目标设置不够精准。根据莎车县发展和改革委员会提供的项目目标表显示，该项目绩效目标设置不够精准，数量指标“新建水冲式公共厕所（座）”指标值“=1座”，“新建消防水池（座）”指标值“=1座”，因建设水冲厕所和消防水池用地出现争议，取消建设。

2.合同管理不规范。根据莎车县发展和改革委员会提供

的项目合同资料，第一批设备采购及第二批设备采购与中标单位签订合同后未按规定时间在政府采购网上发布公告。

3.项目完工不及时。按照规定施工时间为2023年03月16日至2023年07月03日，据验收报告显示，实际竣工验收时间为2023年10月18日，未按合同约定时间完工。

## **六、有关建议**

1.加强绩效目标管理，提高绩效目标的科学性。针对绩效目标设置合理性不足的问题，建议莎车县发展和改革委员会加强项目目标研究和学习，提升绩效目标的管理水平。在项目申报阶段，应认真研究项目特点，设置科学、合理的绩效目标；其次，建议莎车县财政局加大对绩效管理知识的培训力度，提升预算单位对预算绩效管理理念的认知，同时主管部门要进一步加大绩效目标的审核力度，提升绩效目标的编制水平。

2.加强项目合同管理制度，加强项目管理，确保合同管理规范。严格按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》等有关规定，规范合同签订内容，确保合同内容完整，并及时予以公告。

3.加强项目管理，完善项目监督机制。严格按照项目实施方案开展项目，实施过程中应安排专人负责上报项目进度，及时掌握项目进度情况，确保项目按计划完工，对未及时完成项目责任追究到人。

## **七、其他需要说明的问题**

莎车县发展和改革委员会对上述项目支出绩效评价报告内反映内容的真实性、完整性负责，接受上级部门及社会公众监督。

## **八、绩效评价结果应用建议**

该项目综合评价得分为89.11分，评定等级为“良”，为有效提高财政预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，建议将本次绩效评价结果作为预算单位次年预算编制的重要依据，并优化支出结构、完善相关办法、改进预算管理。建议根据政策制度，结合莎车县党委、莎车县人民政府工作安排以及本级财力情况等因素，原则上予以保障该项目。

根据本次绩效评价报告中所反馈的问题和建议，由项目实施单位及时研究制定整改措施，积极落实整改要求，切实改进资金管理和项目管理，并在规定的时间内，将整改情况向莎车县财政局行文报告。

积极推进评价结果和评价报告等绩效信息的公开。按照政府信息公开有关规定，由莎车县财政局将本次绩效评价的结果信息进行公开，加强社会和舆论监督，提高财政资金使用透明度。

莎车县粮食仓储物流设施建设项目绩效评价指标综合评分表

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
1	项目决策(15)	采购需求设定	采购需求规范性	6	考察①采购需求是否符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②采购需求是否遵循预算、资产和财务等相关管理制度的规定；③政府项目采购需求与实际情况匹配。④采购活动开展前，按照规定要求对采购需求进行论证，开展了采购需求调查，并按要求确定需求内容。不强制要求做需求调查的项目，本条不作考核。	政府采购规划报告，规划制定的相关论证或上级部门的认定	规范	①采购需求符合国家法律法规及政府采购政策的有关规定；②项目采购需求编制符合相关管理制度规定，③项目采购需求与实际情况相匹配。④项目采购开展前按照要求开始需求调查，确定内容（本条针对有强制要求做需求调查的项目）。本项为一票否决项目，全部符合得6分，否则不得分。	该项目依据《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（莎财预〔2023〕5号）文件设立实施。项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，项目立项与部门职责范围相符。依据各乡镇粮库收购情况和储粮能力测算建设内容，建设粮库5座，采购5套粮情、5套数量监测、1套中心机房及综合布线子系统、4套智能粮库管理系统、1辆电动叉车、300个托盘及1台15米移动式散包两用输送机，采购内容主要用于粮库配套附属设施设备。其中：在莎车县塔孜尔其镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1320平方米，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县百什坎特镇粮站内新建原粮库1栋，建筑面积1200平方米，仓容5000吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县乌达力克镇粮站内新建原	6	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									粮库1栋,建筑面积1320平方米,仓容5500吨,以及配套建设室外附属设施工程;莎车县叶河粮油有限责任公司新建原粮库1栋,建筑面积880平方米,仓容3600吨;莎车县叶河粮油有限责任公司新建成品库1栋,建筑面积1780平方米。采购需求与实际需求相匹配,采购内容纳入单位项目预算。采购需求符合国家法律法规及政府采购政策,采购需求编制符合预算管理相关制度,采购需求与实际情况相匹配,指标分值为6分,根据评分标准,该指标不扣分,得6分。		
2		项目立项	项目立项规范性	3	考察政府采购的项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	项目申报书、可行性报告及专家论证意见;	规范	①立项前是否经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等; ②项目立项符合规定程序; ③审批文件和材料合规完整,每符合一项得1/3权重分。	项目计划由莎车县发展和改革委员会拟定,并制定项目实施方案,经单位“三重一大”会议集体研究通过,报县委、县政府审核批准,项目立项规范,审批文件和材料合规完整,指标分值为3分,根据评分标准,该指标不扣分,得3分。	3	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
3		项目目标	绩效目标合理性	3	考察政府采购所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况；绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	绩效目标申报表	合理	①项目设立了总目标和年度目标；②绩效目标设立依据充分且符合客观实际，③绩效指标清晰、可衡量。每符合一项得 1/3 权重分。	该项目工作任务目标明确，制定了莎车县粮食仓储物流设施建设项目实施方案，明确了总体思路及目标、项目设立了总目标和年度目标，并对任务进行了详细分解，对目标进行了细化，项目设立一级指标 4 条，二级指标 6 条，三级指标 13 条，定量指标 11 条，量化率达到 84.62%，绩效目标的设置与实际工作内容相关，按照正常的业绩水平设置了预期产出效益和效果。但“新建水冲式公共厕所（座）”指标值“=1 座”，“新建消防水池（座）”指标值“=1 座”，因建设水冲厕所和消防水池用地出现争议，取消建设，与实际不符，指标分值为 3 分，根据评分标准，该指标扣 1 分，得 2 分。	2	66.67%
4		资金投入	资金分配合理性	3	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与政府采购的目标是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	预算申报表、资金分配表	合理	项目预算资金分配有测算依据且与政府采购目标相适应，得满分，否则不得分。	项目建设需求通过单位测算由上级部门核算确定，造价通过单位测算由上级部门确定，项目预算资金分配测算依据科学合理，与政府采购的目标相适应，指标分值为 3 分，根据评分标准，该指标不扣分，得 3 分。	3	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
5	项目过程(45)	资金管理	预算执行率	2	考察项目实际支出资金与项目预算(或实际到位资金的比率)是否按照计划执行,用以反映和考核项目资金的利用效率。	预算执行率=实际支出金额/预算批复金额×100%。	100%	预算执行率*权重分	通过查阅单位会计凭证,2023年4月支付粮食仓储物流设施建设项目30%预付款费用514.19万元,2023年5月支付粮食仓储物流设施建设项目合同价29.8%进度款费用510.76万元,2023年8月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和进度款费用571.43万元,2023年11月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置预付款费用30.60万元,2023年12月支付粮食仓储物流设施建设项目设备购置和项目款费用373.02万元,该项目执行资金2000万元,执行率达100%。指标分值为2分,根据评分标准,该指标不扣分,得2分。	2	100%
6			资金使用合规性	2	考察政府采购和承接主体项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定。	项目资金管理办法、单位财务管理制度、项目支出财务明细账、凭证及资金执行情况统计表	合规	资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法规定。	通过查阅单位会计原始凭证,项目资金由国库直接支付至新疆宏业天宸建设工程有限责任公司莎车分公司、中船凌久高科(武汉)有限公司、喀什鲁汇贸易有限公司、莎车鑫昌盛商贸有限公司等账户,资金支付审批流程完整,资金支出符合《莎车县发展改革委员会财务管理制度》及国库集	2	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									中支付制度，资金使用合规，指标分值为 2 分，根据评分标准，该指标不扣分，得 2 分。		
7			资金支付规范性	2	考察采购主体项目资金支付情况。	支付凭证	规范	符合合同约定资金付款的方式、时间、条件和比例，明确无故逾期支付资金的违约责任等，得满分，否则扣全分。	<p>施工合同中约定付款方式为签订合同后支付合同总价的 30%预付款；后续工程款根据实际工程进度分次支付至 90%，竣工验收合格后支付合同总价的 100%，该单位于 2023 年 3 月 3 日与施工单位签订合同，在 2023 年 4 月 23 日支付项目预付款 514.19 万元，2023 年 5 月 29 日支付项目合同价 29.8% 进度款 510.76 万元，2023 年 8 月 29 日支付项目合同价 9.97% 进度款 170.86 万元和 20.24% 进度款 346.95 万元，2023 年 12 月 05 日支付项目尾款 159.90 万元。第一批采设备购合同中约定付款方式为签订合同后向供货商按合同总价支付 30%预付款；待供货商将 80%货物提供至该单位指定地点后，由该单位组织到货验收，验收合格后 10 日内向供货商支付合同总价的 80%，该单位于 2023 年</p>	2	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									<p>6月20日与第一批供货商签订合同,2023年8月15日按采购合同总价30%支付第一批设备采购设备预付款项53.62万元,2023年12月15日支付采购合同价50%进度款89.36万元,2023年12月22日支付采购设备尾款31.03万元。第二批设备采购合同中约定付款方式为签订合同后该单位按合同总价支付30%预付款,全部货物到齐并安装调试完毕支付合同总价的50%合同款,该单位书面验收合格后支付合同总价的20%合同款,该单位于2023年11月10日与第二批供货商签订合同,2023年11月27日按采购合同总价30%支付第二批采购设备预付款项30.6万元,2023年12月15日支付第二批设备采购合同价50%进度款51万元,2023年12月22日支付第二批采购设备尾款20.40万元。设备(码垛机器人)采购合同中约定付款方式为签订合同后供货商交付全部设备到位,安装调试完成并经该单位书面验收合格后,一次性支付合同价,该单位2023年</p>		

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
									11月16日设备（码垛机器人）供货商签订合同，于2023年12月22日支付设备（码垛机器人）款21.33万元。资金支付符合合同约定付款的方式、时间、条件和比例，不存在无故逾期支付资金的情况，指标分值为2分，根据评分标准，该指标不扣分，得2分。		
8		组织实施	管理制度健全性	6	考察①是否建立健全政府采购内部控制制度及采购管理制度； ②采购内部管理制度是否包含编制政府采购预算和实施计划的全过程控制，如采购需求、招标流程等； ③采购文件中是否有倾向性、歧视性条款。	单位内控制度、政府采购预算和实施方案、招标投标文件	健全	①制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度合法、合规、完整。③采购文件合法合规。每符合一项得1/3权重分。	单位制定了完整的财务和业务管理制度，分别为：《莎车县发改委项目管理制度》《莎车县发改委财务管理制度》《莎车县发改委采购管理制度》，财务和业务管理制度合法、合规、完整。采购文件中不存在倾向性、歧视性条款，本次采购业务符合《中华人民共和国政府采购法》，指标分值为6分，根据评分标准，该指标不扣分，得6分。	6	100%
9			采购程序规范性	8	考察①招标公告：内容是否完整、真实、准确； ②变更公告：内容是否完整、真实、准确，是否书面通知获得招标文件的供应商；③中标公告：内容是否完整、真实、	招标公告及招标文件	规范	采购程序符合政府采购法规制度要求，得满分，每发现1处不符合情况扣1分，扣完为止。	招标公告内容完整、真实、准确；变更公告内容完整、真实、准确，并书面通知获得招标文件的供应商；该项目采购程序不存在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中规定的	8	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
					准确；④询问、质疑：在被供应商提出有效询问、质疑后，是否按照政府采购法律及有关制度的规定接收、受理、处理和作出答复⑤考察政府在《财政部关于促进政府采购公平竞争优化营商环境的通知》中明确的政府采购领域妨碍公平竞争的规定和做法。⑥是否存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。				妨碍公平竞争的规定和做法；不存在其他不符合《中华人民共和国政府采购法》规定的做法。指标分值为8分，根据评分标准，该指标不扣分，得8分。		
10			采购方式合规性	3	考察采购方式(采购方式变更)的是否符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定；	招标公告和中标通知书	合规	采购方式(采购方式变更)符合政府采购法规制度要求得满分，不符合扣除全部分值。	项目建设预算2219.15万元，通过公开招标方式完成建设，符合《中华人民共和国政府采购法》的相关规定。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。	3	100%
11			合同管理规范	4	考察①是否与采购主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行情况。	合同及合同公告	规范	①是否与承接主体签订书面合同，合同内容是否完整②是否符合《中华人民共和国政府采购法实施条例》指导性目录等有关规定，政府采购合同是否依法予以公告，用以反映和考核采购主体实施项目采购及签订合同的规范执行	单位于2023年2月24日发出项目施工中标通知书，2023年3月3日与中标单位签订项目施工书面合同。2023年06月10日发出项目设备第一批采购中标通知书，与中标单位2023年6月20日签订项目设备采购书面合同，2023年08月15日单位对合同依规予以公告。2023年10月31日	2	50%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
								情况。每符合一项得 1/2 权重分。	发出项目设备第二批采购中标通知书, 2023 年 11 月 10 日与中标单位签订采购书面合同, 2024 年 05 月 06 日单位对合同依规予以公告。第一批设备采购及第二批设备采购合同未按规定时间在政府采购网上发布公告, 指标分值为 4 分, 根据评分标准, 该指标扣 2 分, 得 2 分。		
12			项目履约验收规范性	4	考察①是否组织了考核验收工作; ②考核验收是否邀请采购人员参与并出具意见; ③履约考核验收的结果是否公开。	验收报告	合格	①按照《中华人民共和国政府采购法实施条例》组织验收。②验收时应当邀请采购人员参与并出具意见。③验收结果应当向社会公告。符合以上要求得满分, 否则不得分。	2023 年 12 月 20 日, 单位组织莎车县叶河粮油有限责任公司及采购人员艾克热木对项目开展验收工作, 验收组人员对照项目合同及采购物资逐项清查核验, 一致认为采购物资合格, 2023 年 12 月 23 日将验收结果依法公开。指标分值为 4 分, 根据评分标准, 该指标不扣分, 得 4 分。	4	100%
13			保证金收取规范性	3	考察①招标文件要求投标人提交投标保证金的, 投标保证金不得超过采购项目预算金额的 2%。②投标保证金应当以支票、汇票、本票或者金融机构、担保机构出具的保函等非现金形式提交。③投标人未按照招标文件要求提交投标保证金的,	项目支出财务明细账	规范	①投标保证金和履约保证金按规定的标准收取, ②投标保证金是否按照要求非现金形式提交; ③是否违规拒收保函或电子保函; ④是否违规收取履约保证金; ⑤是否违规收取质量保证金。⑥投标保证	建设预算 2219.15 万元, 根据招标文件约定, 项目施工投标单位需缴纳 35 万元作为投标保证金, 通过查阅会计档案, 各投标企业以网上转账方式缴纳投标保证金, 招标工作完成后及时退还投标保证金; 合同签订后, 新疆宏业天宸建设工程有限责任公司按	3	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
14					投标无效。④不得存在违规拒收保函、电子保函等违规问题；⑤履约保证金不得超过政府采购合同金额的10%；⑥不得违规收取质量保证金。⑦采购人或者采购代理机构应当自中标通知书发出之日起5个工作日内退还未中标供应商的投标保证金，自政府采购合同签订之日起5个工作日内退还中标供应商的投标保证金。			金和履约保证金是否按时足额退还。有违反规范的不得分。	照招标文件要求，以履约保函方式确定履约保证任务。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。		
			政府采购透明度	8	考察资格预审公告、采购意向、采购需求、组织采购、采购公告、采购质量、采购结果、合同、验收结果等是否在指定政府采购媒体发布。	年度部门政府采购情况、政府采购网、项目招标采购工作及采购协议	有效提高	项目实施符合政府采购信息公开要求得8分，否则不得分	通过查阅项目档案，采购项目资格预审公告、采购意向、采购需求、采购结果、合同等进行公示公开。指标分值为8分，根据评分标准，该指标不扣分，得8分。	8	100%
			质疑争议处理情况	3	考察①政府采购的时候对于供应商提出的疑问是否在规定时间内作出答复；②政府采购是否存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况	工作底稿或者网站公示	及时规范	①不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况，得3分，否则不得分。②在规定时间内对争议、质疑作出答复得3分。超出规定时间作出答复得1分，未答复不	经查阅资料和单位访谈，项目不存在因采购文件、采购程序等违反相关法律法规或制度规定导致供应商提出有效质疑、投诉及重新采购情况。指标分值为3分，根据评分标准，该指标不扣分，得3分。	3	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
								得分。			
16	项目产出(25)	产出数量	采购计划完成率	6	政府采购项目实施的实际产出数与合同约定产出数的比率,用以反映和考核政府采购产出数量目标的实现程度。	实际产出数与合同约定产出数的比率	100%	实际完成数量与合同约定相符,得7分;未达到目标的,每低1%扣1分,低于合同约定数量的90%,得0分。	合同内容为新建仓储库5座,建筑面积6500平方米,粮情测温系统、监控设备、中心机房及综合布线系统、电动叉车、托盘、15米移动式散包两用输送机等。验收内容新建仓储库5座,建筑面积6500平方米,采购粮情测温系统、监控设备、中心机房及综合布线系统、电动叉车、托盘、15米移动式散包两用输送机等设备,采购完成率为100%,指标分值为6分,根据评分标准,该指标不扣分,得6分。	6	100%
17		产出质量	采购项目质量	8	考察政府采购项目符合采购需求中的技术、商务要求。	采购验收单、合同、中标通知书	100%	达到100%的满分,每发现1处不符合情况扣1分,扣完为止。	通过查验中标通知书、合同及验收单,项目验收合格率为100%,指标分值为8分,根据评分标准,该指标不扣分,得8分。	8	100%
18		产出时	完成及时率	4	政府采购实际完成时间与合同约定完成时间的比较,用以反映和考核政府采购产出时效目	实际完成时间是否小于或等于合同约定时	100%	按合同约定时间完成或提前完成,得4分;超期完成,每延期1天扣0.5分,	查阅合同,合同约定施工时间为2023年03月16日至2023年07月03日,据验收报告显示,实际	0	0%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率
		效			标的实现程度。	间		扣完为止。	竣工验收时间为2023年10月18日，设备采购验收报告显示，验收时间为2023年12月20日。未按合同约定时间完工，指标分值为4分，根据评分标准，该指标扣4分，得0分。		
19		产出成本	成本节约率	7	采购项目最终中标（成交）金额占预算资金的比重。用以反映和考核政府采购在节约财政资金方面的作用。①是否成本超过预算。②政府采购价格是否高于市场价。	成本节约率=[计划成本-实际成本/计划成本]*100%	>0%	①成本节约率<20%时，权重×（成本节约率/20%）； ②成本节约率>20%时，视特殊情况酌情得分。	项目预算2219.15万元，中标价2021.68万元，项目成本节约率为8.90%，指标分值为7分，根据评分标准，该指标扣3.89分，得3.11分。	3.11	44.43%
	项目效益(15)	社会效益	保障粮食安全	5	考察粮库的建设是否有效保障粮食存储安全能力	通过调查统计，确定完成情况进行评价	有效保障	实际完成值/目标值×权重 分值	保障粮食安全，预期目标是有效保障，通过实地勘察粮库，粮库的建设有效保障粮站粮食安全存储能力，实际完成有效保障，指标完成率100%。所设分值为5分，实际得分为5分。	5	100%
20			增强莎车县粮食宏观调控能力	5	考察实施后是否完善了莎车县粮食购销仓容的建设，增加收储能力	通过调查统计，确定完成情况进行评价	有效增强	实际完成值/目标值×权重 分值	增强莎车县粮食宏观调控能力，预期目标是有效增强，通过勘察，粮库项目实施后，完善了莎车县粮食购销仓容，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足矛盾。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗	5	100%

序号	一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	评价依据	标杆值	评分标准	评分过程	得分	得分率	
									御风险的能力有不可忽视的作用。实际完成有效增强，指标完成率 100%。所设分值为 5 分，实际得分为 5 分。			
21		满意度	售粮群众满意度 (%) 大于等于 95%	5	考察售粮群众对收粮仓库是否满意。	售粮群众满意度测评	≥ 95%	对产品受益群体/使用主体进行满意度调查，综合满意度达 90% 以上得 5 分，否则按照实际调查综合满意度 ÷ 90% * 指标权重计分。	售粮群众满意度 (%), 预期目标是大于等于 95%, 通过对 120 名售粮群众发放调查问卷, 满意人数为 114 人。实际完成 95%, 指标完成率 100%。所设分值为 5 分, 实际得分为 5 分。	5	100%	
合计				100							89.11	89.11%

## 基础数据采集表

填报单位：（公章）莎车县发展和改革委员会		填报时间：2024年6月29日				
一、单位基本情况						
单位名称	莎车县发展和改革委员会					
单位地址	莎车县					
法人类型	<input type="checkbox"/> 企业法人； <input checked="" type="checkbox"/> 事业法人； <input type="checkbox"/> 社团法人； <input type="checkbox"/> 民办非企业法人； <input type="checkbox"/> 其它					
二、项目基本情况						
项目名称	莎车县粮食仓储物流设施建设 项目		项目性质	1. 新建 <input checked="" type="checkbox"/> 2. 续建 <input checked="" type="checkbox"/> 3. 改造 <input type="checkbox"/>		
计划投资额	2000万元		实际投资额	2000万元		
实际开工时间	2023.3		实际完工时间	2023.12		
三、专项资金情况（万元）						
申报金额	指标 金额	到位金额	资金 到位率%	实际使用 金额	资金使用率%	支持方式
2000万元	2000万元	2000万元	100%	2000万元	100%	债券资金支持
项目预期目标	新建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施及设备。					
项目产出成果	已建仓储库5座，建筑面积约6500平方米，配套附属设施设备。其中：在莎车县塔孜勒其镇粮站内新建的原粮库1栋，建筑面积1320m <sup>2</sup> ，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县百什坎特镇粮站内新建的原粮库1栋，建筑面积1200m <sup>2</sup> ，仓容5000吨，以及配套建设室外附属设施工程；在莎车县乌达力克镇粮站内新建的原粮库1栋，建筑面积1320m <sup>2</sup> ，仓容5500吨，以及配套建设室外附属设施工程；莎车县叶河粮油有限责任公司新建的原粮库1栋，建筑面积880m <sup>2</sup> ，仓容3600吨；莎车县叶河粮油有限责任公司新建的成品库1栋，建筑面积1780m <sup>2</sup> 。					
项目产出效益	项目实施后将完善莎车县粮食购销仓容的建设，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足的矛盾，为保质保量完成各级储备粮任务打下基础。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。					
需要说明的问题	无					
自评结论	莎车县粮食仓储物流设施建设项目总体组织规范，达成工作目标。					
问题与建议	无					
单位负责人：胡腾飞	项目负责人：胡腾飞	填报人：艾克热木	联系电话：13899121854			

## 莎车县粮食仓储物流设施建设项目访谈记录

被评价单位	莎车县发展和改革委员会（粮食和物资储备局）		
评价项目	莎车县粮食仓储物流设施建设项目		
被访谈单位 或被访谈人	莎车县发展和改革委员会	访谈时间	2024年 06 月 25 日
	艾克热木·艾斯卡尔	访谈地点	发改委249办公室
访 谈 记 录	<p>1. 请您简要介绍莎车县粮食仓储物流设施建设项目中涉及到的相关职能部门有哪些，分别在项目中承担什么职责？</p> <p>根据项目建设情况，成立以莎车县发展和改革委员会主要负责人为组长、相关项目负责人为副组长的莎车县发展和改革委员会项目建设工作推进领导小组，并设立项目推进领导小组办公室，项目负责人由粮食和物资储备局副局长胡腾飞同志担任，具体负责项目全过程推进落实，协调解决项目建设过程中出现的问题及困难，确保项目的顺利实施。</p> <p>2. 请您简要说明一下，单位财务管理制度是否健全？对于规范项目资金管理方面做了哪些工作？</p> <p>单位制定了完整的财务和业务管理制度，分别为：《莎车县发改委项目管理制度》《莎车县发改委财务管理制度》《莎车县发改委采购管理制度》，财务和业务管理制度合法、合规、完整。采购文件中不存在倾向性、歧视性条款，本次采购业务符合《中华人民共和国政府采购法》</p> <p>3. 请你简述该项目取得的成绩与经验做法。</p> <p>该项目实施后完善了莎车县粮食购销仓容的建设，增加收储能力，缓解莎车县各乡镇粮站粮食收储仓库容量严重不足矛盾。同时，对稳定莎车县的粮食生产、增强政府对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力有不可忽视的作用。充分发挥单位职能作用，在项目组织实施、资金使用方面做到认真履职，监督到位。按照《关于做好2023年自治区第二批地方政府债券管理使用工作的通知》（喀地财债〔2023〕4号）和《关于莎车县粮食仓储物流设施建设项目可行性报告（代项目建议书）的批复》及相关制度的要求，对项目绩效执行情况进行跟踪监督。并严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证项目资金专款专用，始终坚持按项目完成进度拨付资金，有效杜绝截留、挪用、滞留、浪费等现象的发生，确保资金使用安全和最大效益的发挥，确保项目如期按要求完成。</p>		
被访人签字：	艾克热木·艾斯卡尔	评价组长：胡超	评价组员：赵秀娟
			2024年06月25日



## 项目绩效评价报告定稿确认单

莎车县财政局：

我公司受贵局委托，按照双方签订的合同约定、相关准则及法律法规的规定对莎车县发展和改革委员会莎车县粮食仓储物流设施建设项目进行了绩效评价，现将绩效评价报告送贵局征求书面意见，请在收到报告三日内将贵局对其签署的书面意见送回。

附：莎车县粮食仓储物流设施建设项目绩效评价报告

新疆鸿晟达信息咨询有限公司

2024年7月19日

反馈意见：无

莎车县财政局

2024年7月19日

## 项目绩效评价报告定稿确认单

莎车县发展和改革委员会（粮食和物资储备局）：

我公司受莎车县财政局委托，按照双方签订的合同约定、相关准则及法律法规的规定对你单位莎车县粮食仓储物流设施建设项目进行了绩效评价，现将绩效评价报告送给你单位征求书面意见，请在收到报告三日内将你单位对其签署的书面意见送回。

附：莎车县粮食仓储物流设施建设项目绩效评价报告

新疆鸿晟达信息咨询有限公司

2024年7月19日

反馈意见：无意见

莎车县发展和改革委员会  
(粮食和物资储备局)

2024年7月19日

# 莎车县粮食仓储物流设施建设项目满意度调查问卷 分析报告

## 一、问卷调查群体

本次满意度调查问卷调查对象是售粮群众满意度。

## 二、问卷调查方式

本次采用抽样调查方式，对售粮群众满意度进行抽样调查，在项目单位协助下，共发放 120 份调查问卷。

## 三、计算方式

满意度=调查结果为“是”统计数/回收问卷数\*100%

## 四、满意度调查结果分析

为客观评价莎车县粮食仓储物流设施建设项目售粮群众满意度情况，本次抽样发放满意度调查问卷 120 份，回收 120 份，具体调查情况如下：

序号	问题	回收数	结果为“是” 统计数	结果为“否” 统计数	结果为“是” 占比
1	建设粮食仓库是否有效地改善储粮安全环境？	120	120	0	100%
2	稳定莎车县的粮食生产、增强政府是否对粮食的宏观调控能力和抗御风险的能力？	120	120	0	100%
3	您对收购粮食工作人员是否满意？	120	114	6	95%
4	您对该项目是否满意？	120	114	6	95%

根据上述结果显示，本次满意度调查结果是 95%。







# 莎车县粮食仓储物流设施建设项目 白什坎特镇粮站粮库

参建单位		项目负责人
建设单位	莎车县发展和改革委员会（粮食和物资储备局）	胡腾飞
勘察单位	新疆友云岩土工程勘察设计院（有限公司）	新谢斌
设计单位	新疆原创城市设计研究（院）有限公司	任晓亮
监理单位	新疆智诚工程项目管理有限公司	贾璐璐
施工单位	新疆宏业天宸建设工程有限责任公司	周长江
建筑面积	1198.28m <sup>2</sup>	结构类型：排架结构
工程造价		317万元
开工日期	2023年3月16日	竣工日期：2023年7月3日

